

**Отчетный доклад
Генерального Совета ФНПР о деятельности по выполнению решений
IV съезда Федерации Независимых Профсоюзов России и действиях
Федерации, ее членских организаций по защите трудовых прав
и социально-экономических интересов членов профсоюзов**

14 ноября 2006 года

Уважаемые товарищи, делегаты и гости VI съезда ФНПР!

Прошло пять лет после очередного IV съезда Федерации Независимых Профсоюзов России. Прежде чем приступить к отчету о работе, проделанной за это время Генеральным Советом ФНПР по защите трудовых прав и социально-экономических интересов членов профсоюзов, было бы правильно остановиться на переменах, произошедших в нашей стране.

Нельзя не видеть, что эти перемены к лучшему! За последние годы в России увеличились валовой внутренний продукт и объемы инвестиций в реальный сектор экономики, преодолен дефицит федерального и консолидированного бюджетов. Выросли реальные доходы населения, в том числе: заработная плата, пенсии, пособия. Практически ликвидирована задолженность по заработной плате, сокращаются темпы инфляции, масштабы безработицы и бедности.

Вне всякого сомнения, этих позитивных перемен нашему обществу удалось достичь во многом благодаря уверенной и твердой позиции российских профсоюзов.

Однако мы должны отдавать себе отчет в том, что современная Россия развивается по жестким принципам рыночной экономики, идет по капиталистическому пути, на котором неизбежны противоречия между трудом и капиталом. В современном мире эти противоречия должны находить цивилизованное разрешение и зависящие от нас изменения к лучшему, должны происходить более быстрыми темпами, с еще большим эффектом для трудящихся и членов их семей. Обеспечивать решение этих задач – наш профессиональный долг.

Профсоюзы – основной элемент гражданского общества, без которого невозможно достичь гармонии в социально-трудовых отношениях. И в этом смысле повестка дня VI съезда ФНПР, образно выражаясь, конкретизирует повестку дня работы всего российского общества на ближайшее время.

Мы, профсоюзы, предлагаем ему в качестве вектора развития, и, если хотите, национальной идеи - наш выверенный жизнью девиз: «Единство. Солидарность. Справедливость».

* * *

В 2002 - 2006 годах профсоюзы действовали в условиях реформирования ключевых направлений жизни общества. На фоне административной реформы шли коренные преобразования естественных монополий, ЖКХ, бюджетных отраслей, межбюджетных отношений, разграничения полномочий между различными уровнями государственной власти. Начали реализовываться приоритетные национальные проекты.

По всем национальным проектам сформированы соответствующие региональные программы. Общероссийские профессиональные союзы и

территориальные объединения организаций профсоюзов тесно сотрудничают, участвуют на федеральном уровне и на уровне регионов в работе специальных комиссий, рассматривают, координируют и контролируют ход выполнения национальных программ.

По инициативе ФНПР Российская трехсторонняя комиссия на нескольких своих заседаниях подробно рассмотрела все четыре национальных проекта, заслушав доклады ответственных за их реализацию представителей правительства. Такую практику мы будем и в дальнейшем использовать для контроля за ходом их выполнения. Главное, чтобы эти программы, как говорится, пошли.

Мы справедливо критикуем эти проекты за то, что они не решают всех проблем, которые есть в сфере образования, в медицине, сельского хозяйства и в жилищном секторе. Но если приоритетные национальные проекты будут выполнены даже в таком виде, - это станет весьма заметным шагом вперед. И именно поэтому нам надо их поддерживать.

Деятельное участие профсоюзов в процессе реализации данных проектов способно, на наш взгляд, сделать их более прозрачными и понятными не только для работающих граждан, но и всего населения. Это, безусловно, обеспечит заинтересованное и эффективное участие работников отраслей, объединяемых профсоюзами, в претворении нацпроектов в жизнь, позволит консолидировать наши возможности и усилия органов исполнительной власти.

В то же время многие из осуществляемых в стране и важных для общества реформ, к сожалению, не подкреплены в должной мере адекватными действиями в сфере роста трудовых доходов населения. Парадокс в том, что российское общество до сих пор не знает стратегических намерений правительства в таком важном вопросе. А без этого невозможно обеспечить справедливое распределение социальной ответственности между государством, бизнесом, работником и, как следствие, - обеспечить устойчивый экономический рост и укрепить социальную безопасность каждого человека и страны в целом.

Между тем, в обществе имеется апробированный механизм для решения таких важнейших социальных проблем – это, прежде всего, институт социального партнерства.

В отчетный период был принят новый Трудовой кодекс Российской Федерации. Чуть больше месяца тому назад вступила в силу его новая редакция. Внесенные изменения были рождены самой жизнью. Ведь закон, регламентирующий всю совокупность социально-трудовых взаимоотношений в обществе, по определению живой документ, требующий систематических корректировок в соответствии с происходящими изменениями условий труда, меняющимися принципами его организации.

Очень важно, что Кодекс вобрал в себя только те положения, по которым было достигнуто принципиальное согласие всех сторон переговорного процесса: правительства, профсоюзов, работодателей и депутатов Государственной думы. Поэтому, если говорить в целом, то мы считаем работу над Трудовым кодексом Российской Федерации на всех ее стадиях образцом не только законотворческой практики, но и образцом социального партнерства, примером формирования законодательных основ гражданского общества.

К содержательной стороне этого вопроса мы еще вернемся, а сейчас, на примере Кодекса, еще раз подчеркну, что в настоящее время в целом социальное партнерство превращается из механизма разрешения конфликтных ситуаций в

механизм цивилизованной выработки совместных решений актуальных проблем и стратегии экономического и социального развития страны.

Например, объем суммарной задолженности по заработной плате за последние два года был сокращен более чем в 4 раза. Этому способствовало создание решением РТК, а также трехсторонних комиссий в отраслях и регионах, специальных рабочих групп по долгам по заработной плате, объединение усилий профсоюзов, органов Рострудинспекции и Прокуратуры. Среди мер, необходимых, по нашему мнению, для полного решения этой проблемы: законодательное восстановление принципа равной обязанности по платежам в бюджеты всех уровней и выплатам заработной платы работникам, в том числе - при банкротстве предприятия.

Иногда мы слышим, что профсоюзы – это соглашатели. Однако грамотные, умные «соглашатели», действуют гораздо эффективнее, чем бездумные ниспровергатели и разрушители. Профсоюзы никогда не согласятся с чем-то вредным для трудящихся. Они настойчиво ищут и находят пути реализации интересов своих членов, в том числе с помощью компромисса, но при отсутствии понимания идут на жесткие меры.

Мы с вами хорошо помним всплеск забастовочной активности работников бюджетной сферы в 2004 – 2005 годах в связи с разногласиями между профсоюзами и правительством по величине повышения заработной платы, а также в связи с монетизацией льгот. Они были вызваны грубыми нарушениями механизма социального партнерства, явным ущемлением интересов работников и пенсионеров. Более того, профсоюзная сторона неоднократно предупреждала тогда правительство о возможности массового проявления недовольства людей.

Замечу также, что институты социального партнерства нередко оказываются более оперативными, чем действия органов власти. Например, если на федеральном уровне минимальный размер оплаты труда до сих пор составляет только треть от прожиточного минимума, то в большей части отраслевых и в ряде региональных соглашений минимальная зарплата уже установлена на уровне не ниже прожиточного минимума.

Профсоюзы все эти годы последовательно настаивали, чтобы все решения правительственных структур в экономической области учитывали социальную «цену вопроса», чтобы рост экономики трансформировался в реальное улучшение жизни, становился заметным для людей.

И хотя были достигнуты определенные положительные корректировки как по уровню налогов, так и по повышению расходов бюджетных ресурсов на социальные нужды, тем не менее, коренным образом изменить принципиальную установку правительства на сдерживание расходов на социальные нужды пока не удалось. Это, прежде всего, касается «уравниловки» по налогу с физических лиц и незначительной, по нашему мнению, доли бюджетных расходов на инвестиции в человека, а значит - в будущее России.

Вот почему политику сдерживания роста заработной платы мы считаем безнравственной и антигосударственной политикой. Борьба за повышение зарплаты наемным работникам всегда в перечне основных задач ФНПР и ее членских организаций.

В этой связи исключительно важен для нас минимальный размер оплаты труда как базовая социальная гарантия, в том числе и для работников бюджетной сферы.

За последние пять лет средняя заработная плата выросла в 3 раза и составляет 11200 рублей, МРОТ увеличился почти в 3 раза: с 400 до 1100 рублей.

Однако эти показатели нас сегодня не могут удовлетворить, и мы обязаны добиваться увеличения заработной платы в течение ближайших лет в 2-3 раза, чтобы средняя зарплата в России была сопоставима со средней зарплатой в развитых странах Европы.

На сегодняшний день уровень прожиточного минимума в среднем по России составляет примерно 3,5 тысячи рублей, а к 2009 году по прогнозам должен составить 4-5 тысяч, т.е. показатель минимального размера оплаты труда надо повысить не менее чем в 4 раза в течение 1,5-2-х лет.

Мы предложили правительству РФ рассмотреть график поэтапного увеличения МРОТ до прожиточного минимума, а также изыскать возможность его реализации внеся соответствующие коррективы в проект федерального закона "О внесении дополнения в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" и в проект федерального закона о федеральном бюджете на 2007 г.

Намеченное в проекте федерального бюджета повышение заработной платы федеральных бюджетников на 15% с 1 сентября 2007 года практически не улучшит материального положения этой категории работников. Эта мера не обеспечивает, по нашим расчетам, выполнение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации по увеличению заработной платы бюджетников в 1,5 раза в реальном выражении в течение 2005-2007 годов.

По мнению ФНПР для того, чтобы выйти на эту цифру, учитывая реальные темпы инфляции, необходимо предусмотреть повышение заработной платы работников бюджетной сферы не менее чем на 20 %, а лучше на 30% в течение 2007 года.

По законам рынка рост зарплаты в непроизводственной сфере должен стимулировать работодателей повышать оплату труда и в реальном секторе экономики. Сегодня, например, высокая заработная плата в нефтегазовой отрасли страны является высокой лишь по российским меркам. На таких же рабочих местах в других странах за точно такой же труд люди получают гораздо больше.

Конечно, на низкий уровень жизни работников и членов их семей влияют неоправданно высокие цены. Особенно тревожное положение складывается в связи с непомерным ростом цен на энергоносители и тарифов ЖКХ. Генеральный Совет и Исполком ФНПР неоднократно в последние годы обращалась к органам власти с требованием навести порядок на рынке нефтепродуктов, ввести соответствующие регуляторы на цены продукции предприятий-монополистов.

Непрекращающееся удорожание моторного топлива в стране связано не столько с ростом мировых цен на нефть, сколько с бесконтрольным поведением монополистов и бездействием органов власти. Вопрос о ситуации с ценами на рынке нефтепродуктов, разработке комплекса взаимоувязанных рыночных механизмов регулирования ценообразования на внутреннем рынке нефтепродуктов не сходит с повестки дня заседаний РТК. Нашей тревоге «вторят» нарастающие протесты и стихийные выступления людей.

В октябре вступил в силу Федеральный закон «О защите конкуренции», направленный на повышение действенности антимонопольного контроля и предусматривающий обновление правового инструментария пресечения монополистической деятельности. Сегодня появляется возможность, в том числе у профсоюзов, более эффективного контроля за ценами монополистов в регионах (в

частности, на рынке нефтепродуктов) через тесное сотрудничество с территориальными управлениями Федеральной антимонопольной службы.

Что касается роста тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, то в своих обращениях к Правительству РФ мы не раз заявляли о том, что реформа жилищно-коммунального хозяйства должна проводиться в согласовании с ростом доходов населения. Только за счет увеличения тарифов нельзя обеспечить восстановление и модернизацию инфраструктуры отрасли, внедрение энергосберегающих технологий, преодолеть глубокий системный кризис в отрасли, имеющей многомиллиардную дебиторскую и кредиторскую задолженность.

Правительство признало влияние роста тарифов ЖКХ на инфляцию и законодательно ограничило этот рост введением предельных размеров роста тарифов на федеральном уровне на период 2006 -2009 годов, в частности, на текущий год в пределах не более 20%.

ФНПР продолжает настаивать на снижении уровня максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22 до 15% для расширения субсидирования населения по оплате этих услуг. Следует отметить, что на уровне регионов в рамках решений местных трехсторонних комиссий и законодательных собраний возможно большее снижение установленной доли платежей в семейном доходе.

Так, в Нижегородской, Оренбургской, Новосибирской, Омской и других областях установлено снижение федерального стандарта до 18 – 20% .

По нашему мнению, задача установления пониженного размера данного норматива должна стать предметом переговоров при заключении региональных трехсторонних соглашений. И быть в зависимости от уровня оплаты труда и темпов его роста.

Одним из путей повышения эффективности трехстороннего партнерства стала предложенная ФНПР система единой переговорной кампании. Увязав едиными сроками заключение коллективных договоров и соглашений, выдвижение единых профсоюзных требований и проведение единых действий в их поддержку, мы сделали мощный шаг вперед в повышении организованности наших собственных действий. И первые результаты налицо. За последние годы почти в два раза сократилось количество предприятий с нашими первичными профсоюзными организациями, не имеющих коллективных договоров. Сегодня этот показатель не превышает 10 %.

Другая проблема, примыкающая к этой, - формирование цивилизованной стороны работодателей. Профсоюзы, по существу, заинтересованы в вовлечении работодателей в объединения, чтобы через соответствующие обязательства отраслевых соглашений и коллективных договоров с помощью объединений работодателей внедрять положения, которые будут не хуже, чем оговоренные в ОТС на каждом предприятии отрасли. Однако к явным недостаткам сегодняшнего законодательства относится отсутствие обязанности признания ОТС всеми работодателями.

Ключевая роль в защите интересов наемных работников принадлежит коллективному договору конкретной организации. Важно, чтобы общепрофсоюзная позиция по решению тех или иных задач находила отражение в договорах, заключаемых непосредственно на предприятиях. Вертикаль социального партнерства должна стать как объединяющим фактором, так и гарантом реализации коллективных договоров – фундамента всей системы трипартизма.

Известно, что для некоторых мировых экономических моделей характерно стремление отделить государство от системы социального партнерства, сузить число партнеров до двух - работников и предпринимателей. Но даже в таких странах имеются министерства труда, занимающиеся регулированием трудовых отношений и социального партнерства.

Упразднение Министерства труда России, утрата другими министерствами полномочий на переговоры, по нашему мнению, отрицательно сказывается на уровне развития социального диалога.

Министерство здравоохранения и социального развития, которому были переданы определенные функции бывшего Минтруда, прямо скажем, не до конца справляется с задачами основного инструмента власти по выработке стратегических решений в области социальной политики, миграционной политики, политики доходов и контролю за их реализацией.

Поэтому одно из важных требований ФНПР - восстановление Министерства труда и социального развития в структуре органов исполнительной власти Российской Федерации.

* * *

Социальная политика государства в отчетный период во многом характеризовалась стремлением перенести бремя социальной защиты граждан с федерального на региональный уровень, с государства - на плечи самого работника.

Достаточно напомнить к каким серьезным последствиям привели действия правительства по сокращению объемов ЕСН, внедрению 122 Федерального закона, кардинально изменивших условия и степень социальной защищенности многих категорий населения России, а также издержки пенсионной реформы.

В ходе острых дискуссий, профсоюзы постоянно требовали, чтобы процесс реформирования шел на основе выработки целостной социальной политики, с тщательным, буквально математическим расчетом возможных негативных последствий. Однако еще и сегодня правительство не имеет такой стратегии.

Для работающего человека эффективной системой защиты является социальное страхование. В ходе его реформирования мы добиваемся принятия кардинального решения о возврате системы социальной защиты работника именно к страховым принципам.

Мы предлагаем отделить страхование работающих от государственного соцобеспечения граждан по задачам и источникам финансирования, обеспечить перевод обязательств нестрахового характера на бюджетное финансирование. Требуется законодательно установить, что тарифы страховых взносов должны экономически обосновываться на базе актуарных расчетов. Они, в отличие от ЕСН, должны обеспечивать согласованный социальными партнерами уровень компенсации заработка работника при наступлении страховых случаев.

По мнению ФНПР, следует определить объемы страхового возмещения, условия и степень участия субъектов страхования в формировании финансовой базы страховых фондов, в т.ч. возможность поэтапного вовлечения работников в формирование страховых систем при условии соответствующего роста их реальной заработной платы, целевого расходования страховых средств.

Надо обеспечить реальную автономность страховых фондов от решения бюджетных задач, т.е. их разгосударствление. В этих целях следует реализовать

механизм паритетного участия социальных партнеров в управлении и контроле за целевым использованием страховых средств, в том числе через механизм Российской трехсторонней комиссии.

Необходимо восстановить обязательное страхование от безработицы, что улучшит ситуацию на рынке труда, обеспечить более активную политику подготовки и переподготовки кадров, создания новых рабочих мест.

ФНПР считает, что законодательное закрепление нормативов обеспечения по социальному страхованию на уровне не ниже международных, будет способствовать приближению российской системы социальной защиты работника к лучшим мировым образцам. Так, например, исходя из международного опыта, необходимо добиваться установления норматива пособия по временной нетрудоспособности на уровне не ниже 85% от заработка, а пособия по беременности и родам – 100% для всех категорий работников.

Что касается пенсионного обеспечения граждан, то мы сегодня выступаем против периодически вбрасываемого тезиса о намерении увеличения возраста выхода на пенсию. С учетом демографии, порога смертности, соотношения работающих граждан и пенсионеров этот вопрос в ближайшей перспективе не должен обсуждаться.

Для преодоления кризиса пенсионной системы требуется восстановить ее страховой характер, обеспечить повышение размера пенсий путем направления 6 % пенсионных взносов, обеспечивающих выплату базовой части пенсий, на финансирование страховой и накопительной частей пенсии. То есть направить на эти цели те 20 % от фонда оплаты труда, которые работодатели сегодня отчисляют на все пенсионное обеспечение. При этом базовая часть пенсии, которая фактически является государственной гарантией пособия по старости, может и должна обеспечиваться за счет общеналоговых поступлений из федерального бюджета.

ФНПР продолжает добиваться законодательного установления коэффициента замещения пенсией утраченного заработка на уровне не ниже 40 % (102 Конвенция МОТ). Этому будет способствовать решение задачи по доведению в 2008 году размера социальных пенсий до уровня прожиточного минимума пенсионера.

Мы будем инициировать внесение изменений в действующее пенсионное законодательство с тем, чтобы ликвидировать юридические пробелы в части прав и обязанностей субъектов пенсионных правоотношений.

Всеми доступными средствами профсоюзы призваны защищать права членов профсоюза на назначение и получение пенсии в полном объеме, участвовать в решении проблем неуплаты работодателем за работников страховых взносов на пенсионное страхование, препятствовать ущемлению ранее приобретенных прав работающих граждан на досрочные пенсии до принятия законодательства о профессиональных пенсионных системах.

Профсоюзам надо настойчиво продолжать работу по восстановлению при профкомах комиссий по пенсионным вопросам, которые должны осуществлять контроль за соблюдением пенсионных прав работников. Нам следует более активно сотрудничать с отделениями Пенсионного фонда, участвовать в работе региональных комиссий по вопросам погашения задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование. Эти проблемы необходимо решать как в досудебном, так и в судебном порядке.

В целях решения задач повышения доступности и качества медицинской помощи и охраны здоровья работающих граждан и членов их семей требуется

пересмотреть законодательную базу, обеспечить переход к обязательному медицинскому страхованию на страховых принципах. Следует определить меры по доведению объемов финансирования системы здравоохранения с нынешних 3 процентов до рекомендуемого Всемирной организацией здравоохранения уровня 5 - 7 процентов ВВП.

При модернизации законодательства об обязательном медицинском страховании мы будем настаивать на включении в базовую программу госгарантий оказания медицинской помощи компенсации застрахованным лицам расходов на оплату лекарств в объеме не менее 70 % при амбулаторном лечении и 100 % - в стационарах (24 Конвенция МОТ).

В ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» профсоюзы должны сосредоточить внимание на контроле за усилением профилактической направленности охраны здоровья, переориентации системы на раннюю диагностику, диспансеризацию, профилактику заболеваний.

Под давлением депутатов - членов межфракционной депутатской группы «Солидарность» в Государственной Думе сформирована рабочая группа по реформированию системы социального страхования, совершенствованию законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы оказания мер социальной поддержки соответствующим категориям граждан. Председателем группы утвержден первый заместитель Председателя Государственной Думы О.В.Морозов.

В 2000 году Российская Федерация подписала социальную хартию Совета Европы, которая до сих пор не ратифицирована Федеральным собранием, а в этом документе зафиксированы основополагающие социальные гарантии, которые должен иметь каждый европеец. Нам необходимо оказывать усиленное давление на правительство и Федеральное собрание для ратификации данного документа.

* * *

Сегодня на качественно новый уровень выходят такие традиционные направления деятельности ФНПР как работа технической и правовой инспекций труда. Иллюстрацией этому служит такой немаловажный факт, что тысячи исков членов профсоюзов удовлетворяются судами.

В отчетный период ФНПР последовательно отстаивала интересы работников на безопасные условия труда на рабочем месте и сохранение их здоровья. В этих целях широко использовались такие инструменты, как совершенствование законодательства об охране труда, пропаганда передового опыта, взаимодействие с государственными органами управления, контроля и надзора.

В государстве неуклонно возрастает бремя экономических затрат на компенсационные выплаты, связанные с ухудшением здоровья работающих. Эти затраты составляют около 1,4% внутреннего валового продукта. При этом до 40% трудопотерь обусловлено заболеваниями, прямо или косвенно связанными с неудовлетворительными условиями труда.

По данным Росстата только в промышленности каждый четвертый работник занят во вредных и опасных условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Около половины работающих в этих условиях – женщины.

В обществе происходят процессы, которые в силу целого ряда объективных и субъективных причин привели к ликвидации промышленной медицины,

включающей не только медсанчасти, но и врачебные фельдшерские здравпункты, санатории-профилактории, учреждения общественного и диетического питания, что уже негативно отразилось на качестве медицинской помощи работающему населению.

Непродуманная административная реформа системы государственного управления внесла существенные коррективы в организацию управления охраной труда. При формировании положений о федеральных органах исполнительной власти из них были исключены вопросы охраны труда, что повлекло за собой и ликвидацию отраслевых отделов по охране труда, и увольнение специалистов этого профиля во многих министерствах и ведомствах. Разве может сегодня Минздравсоцразвития России, где вместо самостоятельного департамента по охране труда имеется только отдел политики охраны труда, состоящий из 10 человек, проводить в России эффективную национальную политику, направленную на обеспечение безопасности и сохранение здоровья работника? Ответ здесь однозначен. Безусловно, нет.

Учитывая данные обстоятельства, ФНПР выступила одним из инициаторов разработки проекта Программы «Здоровье работающих России», который был одобрен Всероссийским конгрессом «Профессия и здоровье», а также рассмотрен на заседании РТК. Нам необходимо позаботиться о том, чтобы этот документ как можно быстрее был принят Правительством Российской Федерации. Тем более, что в ряде регионов отдельные положения этого проекта начали активно внедряться.

На ближайшую перспективу ФНПР поставила перед собой задачу способствовать органам исполнительной власти в создании международных стандартов по социальной защите работников. С этой целью мы принимаем активное участие в реализации проекта по сближению российского законодательства об охране труда и здоровья работников с законодательством Европейского Союза.

Пристального внимания общества требует проблема экологической безопасности. В последние годы Россия пережила ряд серьезных техногенных и экологических аварий, которые породили трагедию тысяч и тысяч людей. Мы не можем проходить мимо этой проблемы.

ФНПР и ее членские организации ежегодно участвовали в Общероссийских днях защиты от экологической опасности под девизом «Экология - Безопасность - Жизнь».

ФНПР, ряд ее членских организаций заняли принципиальную позицию по проекту «Трубопроводная система Восточная Сибирь – Тихий океан. Первый пусковой комплекс», реализация которого могла привести к возможному загрязнению озера Байкал и экологической катастрофе. Наша принципиальная позиция вместе с обращением ряда общественных организаций, а также ученых РАН о переносе маршрута нефтепровода за пределы водозабора озера Байкал была поддержана Президентом Российской Федерации.

Это серьезный успех усилий профсоюзов и других общественных структур нашего государства.

* * *

Осуществляя свою правозащитную функцию, ФНПР опирается на четкую и грамотную работу правовых служб профсоюзов, на совершенствование деятельности и упорядочение структуры которых нацелена наша работа.

В отчетный период были утверждены: новое Типовое положение о профсоюзной правовой инспекции труда, Примерное положение о правовых службах членских организаций ФНПР. В Аппарате ФНПР создана правовая инспекция труда, усовершенствована статистическая отчетность юридических служб о правозащитной работе профсоюзов и Федерации в целом. К началу 2006 года по сравнению с 2001 годом количество профсоюзных юристов в ФНПР и её членских организациях возросло более чем в полтора раза и составило около 800 человек.

Возросший потенциал правовых служб профсоюзов обеспечил более высокий уровень защиты прав работников. За 2001-2005 гг. правовыми службами членских организаций комплексно проверено около 120 тысяч организаций, число требований к работодателям по устранению нарушений трудовых прав работников возросло почти в три раза.

Осуществляя общественный контроль за соблюдением трудового законодательства, правовые инспекторы труда в течение пяти лет внесли более 280 тысяч требований об устранении различных нарушений. За эти годы правовые службы добились восстановления на работе свыше 10 тысяч работников, настояли на привлечении к ответственности около 6 тысяч руководителей, причем свыше 400 из них по требованию профсоюзов были освобождены от должности. Следуя избранной ФНПР стратегии, правовые службы профсоюзов в течение пяти лет оказывали помощь в оформлении документов по участию в судах, представляя интересы свыше 300 тысяч членов профсоюзов. При этом 90 процентов поданных исков, как я уже говорил, были удовлетворены.

В то же время еще не все членские организации имеют в своих аппаратах штатных юристов, что существенно снижает возможности этих организаций по правовой защите членов профсоюзов. Это в первую очередь относится к следующим профсоюзам: работников инновационных и малых предприятий; работников предприятий пищевой промышленности и производственных кооперативов; работников предприятий с иностранными инвестициями; работников физической культуры, спорта и туризма; а также объединениям профсоюзных организаций Республик Бурятия, Калмыкия и Тыва.

Укрепление кадров профсоюзных юристов значительно активизировало нормотворческую работу Федерации. Практические меры, принимаемые в этом направлении, позволили в период между IV и VI съездами ФНПР отделам Аппарата ФНПР, членским организациям Федерации подготовить предложения и замечания к более чем 28 тысячам проектов законов и иных нормативных правовых актов. При самом активном участии членских организаций ФНПР в декабре 2001 года был принят Трудовой кодекс Российской Федерации, который вступил в силу с 1 февраля 2002 года.

Практика почти пятилетнего действия Трудового кодекса показывает, что он, в целом, позволяет решать многие проблемы в области трудовых отношений.

В целях дальнейшего совершенствования трудового законодательства в Государственной Думе образована постоянно действующая рабочая группа для рассмотрения поправок к Трудовому кодексу. Это дает возможность профсоюзам активно участвовать в процессе совершенствования трудового законодательства. Новая редакция Кодекса, о которой я говорил в начале своего выступления – прямое тому подтверждение.

Важным событием в этой связи явилось Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 года № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».

Учитывая заявление руководства Верховного Суда РФ о намерении постоянно возвращаться к обобщению судебной практики по разрешению трудовых споров, давать соответствующие разъяснения судам, мы надеемся на дальнейшее сотрудничество с представителями судебной власти с целью оперативного разрешения возникающих проблем защиты трудящихся.

С 2002 по 2006 гг. удалось не допустить принятия Государственной Думой более 20 законопроектов, направленных на ухудшение положения трудящихся, ослабление правозащитной роли профсоюзов. В их числе представленный Правительством РФ законопроект «О внесении дополнения в статью 8 Закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», проект закона «О трудовых коллективах», законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и др.

Нарушения конституционного права граждан России на вознаграждение за труд, отказ органов власти и работодателей от конструктивных переговоров неоднократно заставляли профсоюзы идти на забастовки и коллективные акции протеста. Наиболее организованно они проводились в сферах образования и здравоохранения.

Определенную помощь здесь сыграли Методические рекомендации ФНПР по подготовке и проведению коллективных трудовых споров и забастовок, а также методика обращений профорганизаций с мандатами Комиссии по трудовым спорам.

ФНПР неоднократно высказывала органам прокуратуры озабоченность в связи с отказом в возбуждении уголовных дел на основании статьи 1451 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с задержкой заработной платы руководителями организаций из корыстной заинтересованности. В последние годы положение в этой сфере стало исправляться. Так, только в течение 2005 года прокурорами в интересах граждан направлено в суды почти 270 тысяч исков о взыскании заработной платы.

По материалам проверок около 20 тысяч должностных лиц-работодателей привлечены к административной ответственности, из которых 1249 работодателей судами подвергнуты дисквалификации. Всего по статье 1451 Уголовного кодекса Российской Федерации (невыплата заработной платы, пособий и иных выплат) возбуждено 988 уголовных дел. Большинство их окончены расследованием и направлены в суд. По 427 делам на конец года были вынесены обвинительные приговоры. Комплекс надзорных мероприятий способствовал тому, что за год была погашена задолженность по зарплате на сумму свыше 10 миллиардов рублей.

В целях защиты прав членов профсоюзов расширяется взаимодействие с различными ветвями государственной власти, органами государственного надзора. Если в 2001 году по инициативе профсоюзных юристов в органы прокуратуры было направлено 685 материалов, то в 2005 году число их возросло более чем в пять раз, составив 3818. Как правило, органы прокуратуры поддерживают позицию профсоюзов. Так, в течение пяти лет по результатам свыше 10 тыс. проверок по направленным в органы прокуратуры материалам в 70% случаев по ним приняты меры прокурорского реагирования.

Укрепляется взаимодействие с органами федеральной инспекции труда. В этом году заключено Соглашение о совместной деятельности с Федеральной службой по труду и занятости. Целью данного Соглашения является совместное осуществление мероприятий по защите трудовых прав работников, выявлению, устранению и предупреждению их нарушений; сотрудничество в совершенствовании законодательства, совместное участие в разрешении коллективных трудовых споров; взаимодействие в рамках РТК; сотрудничество в организации подготовки трудовых арбитров.

За отчетный период совместно с органами федеральной инспекции труда осуществлено около 12,4 тысяч проверок соблюдения трудового законодательства. Только в прошлом году проведено 3,5 тысячи совместных проверок (2002 год - 2 тысячи). Возрастает число обращений профсоюзов в государственную инспекцию с предложениями о привлечении к административной ответственности руководителей, грубо нарушающих трудовое законодательство. Из 5,5 тысяч материалов, направленных в органы федеральной инспекции труда для привлечения к административной ответственности, привлечены к соответствующей ответственности свыше 2,5 тысяч должностных лиц.

Работа с письмами и заявлениями граждан, личный прием членов профсоюзов - один из важных участков правовой работы ФНПР и её членских организаций. За пять лет бесплатная юридическая помощь на личном приеме была оказана без малого двум миллионам членов профсоюзов. Только в Юридическую консультацию ФНПР с января 2001 года обратилось 7 тыс. 500 человек.

Следуя рекомендациям МОТ и МКСП, впервые в Российской Федерации с 2003 года членскими организациями ФНПР осуществляется учет нарушений прав профсоюзов. Ежегодно готовятся материалы в Доклад Международной Конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) о нарушении прав профсоюзов в России. (Теперь это будет доклад МПК).

Только в 2005 году зарегистрировано свыше 1200 фактов нарушения прав профсоюзов. Наиболее массовым нарушением продолжает оставаться отказ работодателей выполнять требование статьи 377 Трудового кодекса Российской Федерации по перечислению профсоюзных взносов.

После обращения ФНПР Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации было направлено на места информационное письмо от 30 декабря 2004 г., в соответствии с которым при недостатке денежных средств на счетах работодателя профсоюзные взносы взыскиваются во вторую очередь, а не в пятую, как было ранее.

Кроме этого профсоюзам необходимо расширять практику заключения гражданско-правовых договоров с работодателями по перечислению членских взносов через бухгалтерию предприятий.

В целях дальнейшего совершенствования нормотворческой деятельности профсоюзов, на наш взгляд, целесообразно создание при Исполкоме ФНПР, а может быть в Институте профсоюзного движения Научно-консультативного совета из представителей учебных и научных учреждений членских организаций Федерации.

* * *

Активно занимаясь нормотворчеством, ФНПР оказывает реальное влияние на процесс совершенствования российского законодательства.

Мнение профсоюзов стало авторитетным аргументом при принятии тех или иных государственных решений. И Президент России В.В. Путин в своих посланиях

Федеральному Собранию не раз отмечал необходимость консультаций с профсоюзами.

Действительно, сегодня профсоюзы имеют возможность участвовать на всех этапах принятия законодательных решений. Позиция по приоритетным для профсоюзов законопроектам и решения коллегиальных органов ФНПР по вопросам участия в нормотворчестве регулярно доводятся до сведения депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

В Государственной Думе IV созыва продолжает работу межфракционная депутатская группа по взаимодействию с профсоюзным движением «Солидарность». Представительство депутатов в ней выросло по сравнению с предыдущим созывом более чем в полтора раза и составляет сегодня 36 человек.

Выросло число представителей профсоюзов в депутатском корпусе региональных законодательных органов власти, органов местного самоуправления.

Соглашение о стратегическом партнёрстве между ФНПР и фракцией «Единая Россия», имеющей большинство в Госдуме, стало ещё одним рычагом профсоюзного влияния на принятие решений по законопроектам, затрагивающим коренные интересы работников.

Благодаря активным действиям профсоюзов в отчетный период ежегодно корректировались в сторону увеличения социальные параметры проектов Федерального бюджета и внебюджетных фондов, пять раз повышался МРОТ, субъектам Российской Федерации было предоставлено право устанавливать региональный размер минимальной оплаты труда.

При непосредственном участии ФНПР был разработан также Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации». Как вы знаете, в составе Общественной палаты Российской Федерации сегодня восемь представителей профсоюзов.

Одним из основных каналов влияния профсоюзов на законотворчество остаётся Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике в значительной мере благодаря заместителю Председателя ФНПР Андрею Исаеву. Занимая стратегически важный для профсоюзов пост председателя комитета, А.Исаев инициирует и поддерживает рассмотрение в Государственной Думе важных для профсоюзов вопросов социально-экономического характера.

В год столетия профсоюзов России по инициативе и при участии ФНПР в Госдуме состоялись масштабные парламентские слушания «Направления совершенствования законодательства о профессиональных союзах с учётом истории и опыта их деятельности». Участники парламентских слушаний особо отметили значение профсоюзов в рассмотрении нормативно-правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы. В рекомендациях парламентских слушаний отражены все основные предложения ФНПР по совершенствованию законодательства о профессиональных союзах.

ФНПР расширяет своё влияние на формирование «наднационального» законодательства на постсоветском пространстве. Участие ФНПР в модельном законотворчестве Межпарламентской Ассамблеи стран-участников Содружества Независимых Государств даёт ФНПР ещё одну возможность влиять на правовое регулирование социально-трудовых вопросов в рамках уже российского законодательства. В статусе постоянного наблюдателя в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России ФНПР участвует в работе по развитию нормативно-правовой базы интеграции двух стран.

Вместе с тем в отчетный период профсоюзам не всегда удавалось препятствовать принятию норм, ущемляющих права и законные интересы трудящихся. Особенно в тех случаях, когда правительством применялась тактика «пакетного вброса», когда одновременно с назревшими и «перезревшими» изменениями в законы вносились поправки непопулярные и, по нашему мнению, вредные. Ярким примером тому является все тот же пресловутый 122-й закон. Хотя должен сказать, что и 122-й закон нам удалось значительно «социализировать» по сравнению первоначальными намерениями правительства.

На основе накопленного опыта, как позитивного, так и негативного, профсоюзам нужно критически осмыслить практику своей работы; повысить уровень компетентности профсоюзного актива; находить нестандартные решения, оптимальное сочетание протестных мероприятий с разработкой конструктивных предложений и технологичных механизмов их реализации.

В условиях реформы федеративных отношений и местного самоуправления особое значение приобретает взаимодействие территориальных объединений организаций профсоюзов с органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В этих условиях необходим широкий обмен опытом участия в законотворческой деятельности, консолидация российских профессиональных союзов для защиты трудовых прав и социально-экономических интересов наёмных работников, прав и интересов их представителей – профсоюзов.

* * *

За отчетный период сформирована серьезная основа и проведена конкретная практическая работа по организационному укреплению Федерации Независимых Профсоюзов России.

Разработана Комплексная программа ФНПР по усилению мотивации профсоюзного членства, организована подготовка специалистов, членскими организациями ФНПР проводится целенаправленная работа по вовлечению работников в профсоюзы, созданию новых профсоюзных организаций. За пять лет создано более 20 тысяч первичных профсоюзных организаций, принято в профсоюз около 8 миллионов человек.

Значительно активизировалась работа с учащейся и трудящейся молодежью, которая составляет около 30 процентов от общего числа всех членов профсоюзов. Утверждена Концепция молодежной политики, сформирован Молодежный совет ФНПР. За пять лет создано 92 молодежных совета в членских организациях, проведено около 40 молодежных форумов и слетов.

Главными направлениями работы молодежных советов стали: вовлечение молодежи в профсоюзы, разработка и включение «молодежных» разделов в отраслевые, региональные соглашения и коллективные договоры, участие в законотворческой деятельности по вопросам молодежи, обучение молодых профсоюзных активистов, издание информационных и методических материалов, проведение конкурсов профессионального мастерства, организация досуга молодежи.

Последовательно осуществляются меры, направленные на преодоление раздробленности профсоюзного движения, объединение и укрупнение профсоюзов. Состоялось присоединение межрегионального профсоюза работников химических отраслей «Содружество» к профсоюзу работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства Российской Федерации, независимого профсоюза

работников информационного телеграфного агентства России ИТАР-ТАСС – к Российскому профсоюзу работников культуры. Вопросы объединения обсуждаются и в других профсоюзах.

ФНПР и ее членские организации постоянно работают над проблемами укрепления организационной структуры Федерации, приведением ее в соответствие с требованиями Устава ФНПР. Постепенно улучшается взаимодействие общероссийских профсоюзов и территориальных профобъединений в области социального партнерства, проведения коллективных действий, по организационным, кадровым и финансовым вопросам.

В сентябре 2003 года состоялось Всероссийское совещание руководителей членских организаций ФНПР по вопросам укрепления профсоюзного единства, повышения эффективности деятельности профсоюзов и их структур. На совещании были выработаны рекомендации по укреплению среднего звена – республиканских, краевых, областных комитетов профсоюзов. Общероссийскими профсоюзами совместно с территориальными профобъединениями осуществляется работа по реализации принятых решений.

Важнейшей составной частью работы по организационному укреплению и развитию профсоюзов стало совершенствование работы с кадрами, развитие системы обучения, подготовки и переподготовки профсоюзных работников и актива.

В 2003 году Генеральный Совет ФНПР утвердил Концепцию кадровой политики ФНПР, направленную на решение задач формирования и подготовки кадрового потенциала, его эффективного использования.

В качестве одной из основных целей кадровой политики на среднесрочную перспективу была поставлена задача обновления профсоюзных кадров. В соответствии с этой задачей членскими организациями ФНПР была проведена работа по формированию и подготовке резерва руководителей профсоюзных организаций.

Проведенная работа дала определенные результаты. Анализ итогов отчетно-выборной кампании 2005 - 2006 гг. показал, что фактическая сменяемость руководителей первичных профсоюзных организаций составила 25 процентов, руководителей территориальных организаций профсоюзов - 16 процентов. Общая сменяемость руководителей членских организаций ФНПР составила 22 процента. В 26 членских организациях ФНПР избраны новые руководители, из них 4 женщины, 5 человек избраны из состава резерва. Средний возраст вновь избранных руководителей – 52 года.

Значительно повысилась эффективность работы образовательных учреждений профсоюзов по обучению и повышению квалификации профсоюзных кадров и актива. Ежегодно различными формами обучения охвачено более полутора миллионов профсоюзных работников и активистов. Около 400 студентов обучаются в Академии труда и социальных отношений и Санкт-Петербургском Гуманитарном университете профсоюзов по квоте ФНПР.

Важным этапом стало проведение V (внеочередного) съезда ФНПР, который внес изменения и дополнения в Устав, закрепив в нем положения, направленные на дальнейшее организационное укрепление ФНПР. Тогда делегаты пришли к единому мнению, что будущее профсоюзного движения России – в сильных общероссийских профсоюзах, объединенных на федеральном уровне ФНПР, а на региональном уровне – территориальными объединениями организаций профсоюзов,

реализующими свои функции в субъектах Российской Федерации, на муниципальном уровне – координационными советами.

Вместе с тем, остается ряд серьезных проблем, ослабляющих организационное единство профсоюзного движения России, на решение которых должны быть направлены усилия Федерации и ее членских организаций в предстоящий период.

Продолжает сохраняться тревожная тенденция снижения численности членов профсоюзов. Это, в первую очередь, обусловлено реструктуризацией предприятий и переходом работников в малые предприятия, где уровень профсоюзного членства не превышает 10 процентов. В то же время на этих предприятиях допускается наибольшее количество нарушений трудовых прав работников. Нам необходимо более наступательно и активно организовать работу по вовлечению в профсоюзы работников этих предприятий для обеспечения коллективной защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Требуют также своего решения задачи укрупнения малочисленных отраслевых профсоюзов. Пора понять, что сегодня только крупный общероссийский профсоюз обладает достаточными организационными, финансовыми и кадровыми ресурсами для обеспечения эффективной деятельности по защите интересов трудящихся.

Остается много нерешенных проблем в вопросах кадрового укрепления профсоюзов: повышение эффективности формирования и использования резерва, дальнейшее омоложение состава руководящих профсоюзных работников, создание системы социальных гарантий для профработников, повышение профессионализма профсоюзных кадров.

Но главными задачами кадровой политики профсоюзов на сегодняшний день остаются воспитание осознанного профсоюзного членства, активного участия каждого члена профсоюза в деятельности своей организации, выдвижение на руководящие профсоюзные должности подготовленных молодых активистов. Только решив эти задачи, мы сможем добиться повышения массовости и эффективности наших коллективных действий, обеспечить единство и солидарность профсоюзного движения.

Одной из традиционных задач российских профсоюзов остается создание условий для развития духовных и физических потребностей людей. Итоги фестиваля народного творчества, посвященного 100-летию профсоюзного движения России, в котором приняло участие более полумиллиона человек, показали, как у нас много по настоящему одаренных людей, ярких самобытных коллективов художественной самодеятельности.

На наш взгляд, следует предложить каждому территориальному объединению организаций профсоюзов провести инвентаризацию объектов культуры и спорта, определить круг дееспособных учреждений, которые профсоюзные объединения могли бы содержать и развивать.

* * *

Путь к достижению наших целей - в демократизации профсоюзной жизни, обеспечении активного непосредственного участия членов профсоюзов в решении всех вопросов деятельности профсоюзных организаций.

В этом деле, как и в решении других важнейших задач, стоящих перед Федерацией независимых профсоюзов России, мы возлагаем большие надежды на

повышение эффективности информационной работы профсоюзов с использованием современных электронных средств и технологий.

Профсоюзная жизнь широко представлена на страницах центральной профсоюзной газеты «Солидарность», подписаться на которую можно в любом отделении Роспечати. Распространяется практика создания региональных выпусков этого еженедельника.

Общее число изданий, выпускаемых общероссийскими отраслевыми профсоюзами и территориальными объединениями организаций профсоюзов, входящих в ФНПР, насчитывает более ста наименований, а их общий тираж приближается к миллиону экземпляров.

Свои странички во всемирной сети открыли уже 48 членских организаций Федерации.

Обо всех направлениях деятельности Федерации подробно информирует официальный сайт ФНПР в Интернете (www.fnpr.ru). Кстати, я считаю, что сегодня каждый профсоюзный работник должен начинать свой рабочий день с посещения этого сайта.

И именно на официальном сайте ФНПР сегодня идет прямая Интернет-трансляция нашего съезда!

Однако, несмотря на конкретные успехи, достигнутые профсоюзами в сфере информационной деятельности, нам все еще не удалось привлечь к взаимовыгодному сотрудничеству многие ведущие СМИ, особенно электронные. Целый ряд членских организаций Федерации не имеет собственных печатных изданий и даже информационных подразделений, или хотя бы сотрудников, ответственных за информационную работу!

Чтобы не отстать от стремительно летящего времени уже сегодня нам следует найти новые подходы к решению многочисленных вопросов пропагандистского обеспечения своей деятельности. Магистральное направление на этом пути - проведение единой информационной политики, способствующей росту авторитета профсоюзов в обществе.

* * *

Это, конечно, нравится не всем. Так, например, ряд газет и частных телеканалов, выражающие интересы крупного капитала и крупных работодателей, которым невыгодно увеличение заработной платы и расходов на рабочую силу, по определению не заинтересованы говорить правду о профсоюзах. Замалчивая насущные социально-трудовые проблемы, буржуазная пресса пытается, во что бы то ни стало опорочить профсоюзы и их лидеров.

Все это дает нам основание, защищая профессиональную репутацию Федерации и входящих в ФНПР профсоюзов обращаться соответствующие общественные и судебные органы.

Сегодня в условиях активизации политической жизни в связи с предстоящими выборами 2007 и 2008 годов, к этому хору критики присоединяются и создающиеся новые партии и движения, и левацкая оппозиция, использующие при этом буржуазную платформу для нападок. Для своих целей они привлекают маргинальные и не имеющие ничего общего с профсоюзами (кроме названия) организации. Об истинных задачах этих организаций догадаться несложно – это получение политических дивидендов или попытки привлечения электората.

Не выйдет, господа-товарищи! За 16 лет своей истории ФНПР не раз отбивала подобные атаки и выработала противоядие. Наше оружие – единство и солидарность. Мы научились отличать истинных друзей от сладкоголосых врагов. Мы знаем ваших заказчиков и спонсоров. А ваши очередные потуги – ничто иное, как попытка вонзить нож в спину реальному дееспособному профсоюзному движению!

* * *

Мы хорошо знаем, что в современном российском обществе есть силы, желающие подорвать материальную базу профдвижения. Поэтому надо всегда помнить, что наша задача вести единую финансовую и имущественную политику, обеспечивающую материальную безопасность и устойчивость всех членских организаций и Федерации в целом.

В этой связи не будет лишним напомнить, что работник вступает не в первичную и не территориальную организацию профсоюза, а в профессиональный союз! И именно ему, а не отдельным структурам, он платит взносы. Именно профсоюз является главной частью единого и организованного профсоюзного движения в стране.

О том, как мы проводили финансовую политику в отчетный период, чего добились на этом поприще, подробно рассказывается в разделе «Финансы и имущество профсоюзов» информационного сборника «От съезда к съезду», который у вас есть.

Из материалов видно, что в отчетный период была значительно усилена работа по защите финансовых и имущественных интересов профсоюзов, более эффективно использовано имущество профсоюзного имущества.

В 2001 году была образована Постоянная комиссия Генсовета ФНПР по вопросам собственности профсоюзов. На ее заседаниях обсуждалась концепция управления профсоюзным имуществом; рассматривалось идеология Соглашения о сотрудничестве между ФНПР и территориальными объединениями организаций профсоюзов; вырабатывались наиболее целесообразные организационно-правовые формы организаций.

Реализацию этих задач взял на себя созданный в 2002 году Отдел профсоюзного имущества. В результате в настоящее время закончена инвентаризация объектов профсоюзной собственности, хотя периодически и возникают вопросы по правам на отдельные объекты, которые приходится защищать в судебных инстанциях. Ежегодно специалисты ФНПР одновременно участвуют не менее, чем в 20 судебных разбирательствах.

В большинстве региональных членских организаций ФНПР, занимавшихся в отчетный период регистрацией права собственности на объекты недвижимости эта работа также в основном завершена. Продолжается она в Республике Бурятия, Республике Северная Осетия-Алания, в Читинской области. Отдельные объекты регистрируются в Пензенской, Кемеровской и Астраханской областях.

В отчетный период на территории Краснодарского края и Кавказских Минеральных Вод Федерацией с участием территориальных объединений организаций профсоюзов были созданы три крупные холдинговые компании: ООО «Бальнеологический курорт «Мацеста» в Сочи, ООО «Анапакурорт» в Анапе и ООО «Курортное управление» в городе Кисловодске.

На основе владения акциями или долями дочерних обществ, а также недвижимым имуществом, переданным ФНПР в уставной капитал холдинга, эти компании осуществляют контроль и над рядом других объектов имущественного комплекса профсоюзов. Таким образом, существенно возрастает эффективность использования собственности Федерации и ее членских организаций.

В настоящее время ФНПР работает с уполномоченной аудиторской компанией, осуществляющей как плановые проверки работы хозяйствующих субъектов, так и проверки по решению коллегиальных исполнительных органов. Кроме того, в ряде организаций аудиторы занимались в отчетный период постановкой современного бухгалтерского учета.

Если говорить об итогах текущей деятельности по использованию профсоюзной собственности в целом, то по предварительным, данным в 2006 году на счета ФНПР будет зачислено средств в 12 раз больше, чем в 2001 году.

Уважаемые товарищи!

Борьба за социальную справедливость, за повышение жизненного уровня работников - общая задача профсоюзов разных стран.

Отвечая на вызовы, которые бросает миру глобализация, ФНПР активно интегрируется в мировое профсоюзное движение, развивая конструктивные отношения с профцентрами около 70 стран мира. Наглядным показателем авторитета ФНПР в мировом профдвижении явились проведенные в октябре 2005 года мероприятия в честь 100-летия российского профсоюзного движения и 15-летия образования нашей Федерации. В этих мероприятиях приняли участие 110 представителей международных организаций и зарубежных национальных профцентров различных стран мира.

ФНПР решительно поддержала идею объединения Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) и Всемирной конфедерации труда (ВКТ) как нового шага на пути укрепления международного профдвижения. Как Вы знаете, две недели назад этот процесс завершился образованием новой Международной профсоюзной конфедерации, Генерального секретаря которой - Гая Райдера - мы имеем удовольствие видеть среди гостей нашего съезда.

ФНПР активно участвует в переговорах по созданию в ближайшем будущем Всеевропейского регионального совета, в состав которого предполагается вхождение всех профцентров Европы. В результате сбудется давняя надежда профсоюзов об окончательной ликвидации разделительных барьеров в Европе - на континенте, где зародилось профсоюзное движение.

Существенно укрепились наши связи с Международной Организацией Труда (МОТ). Следует отметить, что МОТ принимала, в той или иной форме, участие в реализации многих проектов и мероприятий, о которых я говорил выше. Новый импульс развитию наших отношений с МОТ, я надеюсь, даст подписанный в июне 2006 года в Женеве уже четвертый по счету Договор о сотрудничестве между МОТ и Российской Федерацией, на сей раз на период 2006-2009 годов.

В этом году произошли очень важные, имеющие перспективное значение международные события. Кроме уже упомянутого мною учредительного конгресса новой Международной профсоюзной конфедерации, хотелось бы особо отметить встречу в Москве 6 июля этого года руководителей национальных профцентров стран «Большой восьмерки» и лидеров самых влиятельных международных

профсоюзных организаций с Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, которая прошла в рамках председательства России в «Группе восьми».

В тех же рамках состоялась в Москве 9 октября встреча представителей «Профсоюзной Большой восьмерки» с министрами труда и занятости стран «Группы восьми». В ходе этих встреч представители самых влиятельных профсоюзов мира выразили в адрес саммитов глав и министров государств «Группы восьми» свое профсоюзное мнение по таким важнейшим вопросам, как развитие рынков труда, энергетическая безопасность, образование, здравоохранение, соблюдение профсоюзных прав и свобод.

Успех этих встреч значительно укрепил авторитет ФНПР в российском обществе.

И, наконец, буквально четыре дня назад состоялась встреча на высшем уровне между Европейской конфедерацией профсоюзов и ФНПР в Хельсинки, предваряющая саммит глав Европейского союза и Российской Федерации. В ходе встречи было разработано обращение в адрес европейско-российского саммита, содержащее мнение по поводу практически всех пунктов его повестки дня и дальнейшего развития взаимоотношений между Евросоюзом и Россией.

Следует напомнить, что наша Федерация принимает участие в деятельности и других международных организаций и объединений, таких как ООН, Профсоюзный консультативный комитет при Организации экономического сотрудничества и развития, Совет профсоюзов Северных стран, Профсоюзная сеть стран Балтийского моря, Профсоюзная сеть стран Азиатского и Тихоокеанского регионов, и другие.

ФНПР прилагает максимум усилий для активизации и совершенствования деятельности Всеобщей конфедерации профсоюзов в области защиты интересов и прав трудящихся и профсоюзов стран Содружества независимых государств, разработки модельного трудового законодательства, оказания консультативной помощи ее членским организациям.

Уважаемые делегаты!

Нам нужно совершенно четко признать, что в условиях объективных противоречий между трудом и капиталом, непрекращающегося наступления на права трудящихся и профсоюзов во многих странах мира нашей Федерации необходимо продолжать следовать принципу международной профсоюзной солидарности в качестве важнейшего фактора поддержки борьбы трудящихся за свои законные права и интересы.

Хочу подчеркнуть, что примеры единства действий профсоюзов на международной арене, когда профсоюзы добиваются более широкого участия трудящихся в международных массовых акциях в защиту профсоюзных прав и свобод, трудовых и социально-экономических интересов людей наемного труда, в защиту мира, против развязывания новых войн, против любых форм насилия и терроризма являются для нас хорошим стимулом.

Весь ход исторического развития и изменения общественно-трудовых отношений в России и в мире показывает, что коренные задачи и цели профсоюзов – защита прав и социально-экономических интересов человека труда, борьба с социальной несправедливостью, как на предприятии, так и в обществе в целом – остаются неизменными. Меняются лишь условия этой борьбы, вслед за изменениями в общей структуре экономических, торговых и производственных

отношений. Причем, из факторов национального масштаба эти отношения уже перешли на глобальный, межнациональный уровень.

Для решения этих задач надо меняться самим профсоюзам: нам нужно наращивать боевитость своих действий, придавая новые импульсы идеям единства действий и корпоративной профсоюзной солидарности.

Ведь только сильные и авторитетные профессиональные организации трудящихся, действующие сообща ради достижения единых целей, способны заставить и работодателей, и властные структуры считаться с нашими законными требованиями.

Уверен, что, следуя по этому пути, мы придем к гармонизации социально-трудовых отношений, сможем укрепить основы гражданского общества и социального государства, оправдать надежды всех членов профсоюзов!